

La condizione giuridica dello straniero in Italia

Dott. Fabrizio Gallo, Vice Prefetto - Presidente della Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale di Crotone

PROGETTO FAMI 740:

“Piano pluriennale di formazione per dirigenti, insegnanti e personale ATA di scuole ad alta incidenza di alunni stranieri”

24 ottobre 2019

Sala Verde Cittadella regionale

Viale Europa – Loc. Germaneto - Catanzaro

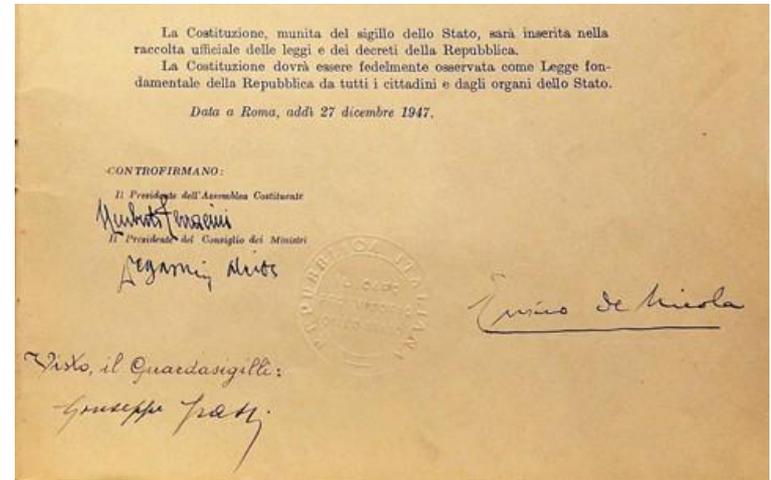


Di cosa parleremo

- Lo statuto costituzionale dello straniero
- Il quadro legislativo
- Diritti civili, politici e sociali
- L'accesso al territorio dello Stato
- Espulsione e respingimento
- La cittadinanza
- La protezione internazionale del cittadino straniero.

Lo statuto costituzionale dello straniero

- Art. 10 Cost.
- Artt. 2 e 3 nella giurisprudenza costituzionale
- Art. 117 Cost., integrazione diritto europeo ed internazionale
- Il convegno dell'Associazione costituzionalisti del 2009.



Normativa di livello legislativo

- I testi più rilevanti
- **D.L.vo 286/1998** (Testo unico dell'immigrazione) e DPR 394/1999 (Regolamento di attuazione)
- Il **D.L.vo 251/2007** ed il **D.L.vo 25/2008** (Decreto qualifiche e decreto procedure)
- Le leggi precedenti.

La L. 39/1990

(Legge Martelli come spartiacque)



L'accesso regolare al territorio dello Stato

- Il visto d'ingresso
 - Mezzi economici adeguati
 - Minaccia ordine pubblico e sicurezza
 - Condanna per gravi reati
 - Inadempimento del divieto di reingresso
- Il permesso di soggiorno
 - Temporaneità
 - Rinnovi



L'accesso regolare al territorio dello Stato

- **L'accordo di integrazione**

- SUI Prefettura (lavoro e ricongiungimento familiare)
- Questura

- Il sistema dei **crediti** (formazione civica, informazioni sulla vita in Italia)



I diritti civili

- Diritto alla **vita**, all'**incolumità** ed alla **salute**
- Diritto all'**unità familiare** (Art. 8 CEDU e limitazioni)
- L'interesse superiore del **minore** (Conv. di New York sui diritti del fanciullo) – Art. 31, D.L.vo 286/1998



I diritti politici

- **Elettorato attivo e passivo** (solo per la carica di consigliere), a livello comunale, ai soli cittadini di Stati UE.
- **Elettorato attivo e passivo**, per elezioni europee (solo cittadini UE).
- Libertà di **espressione**, di **riunione** pacifica, di **associazione**, diritto di partecipare ad **organi consultivi** (statuti dei Comuni) – Conv. Europea partecipazione straniero a vita pubblica locale, 1992.



I diritti sociali

- **Indennità di accompagnamento** (C.Cost. 306/2008, 187/2010, 40/2013) – Collegamento al diritto alla salute
- **Assegno sociale** (dieci anni di soggiorno legale – L. 133/2008)
- Diritto al **matrimonio** (no documento su regolarità soggiorno - C. Cost. 245/2011)
- Prestazioni economiche erogate da regioni (equiparazione non incostituzionale - C.Cost. 61/11)
- Parità di condizione di **lavoro** per straniero regolarmente soggiornante (Conv. OIL 24 giugno 1975)
- Parità di accesso al **pubblico impiego** che non comporti **esercizio di funzioni pubbliche** (soggiornanti lungo periodo, protezione internazionale – L. 97/2013)
- **Iscrizione alle liste di collocamento obbligatorio per invalidi**



La cittadinanza



- *Ius sanguinis*: nascita da genitore italiano
- *Ius soli*: nato in Italia, residente senza interruzioni fino a 18 anni
- **Naturalizzazione**
 - **Residente** da almeno dieci anni
 - **Matrimonio**
 - Due anni, se residente in Italia
 - Tre anni, se residente all'estero

Espulsione e respingimento

- **Respingimento alla frontiera** (art. 10 D.L.vo 286/1998)
 - Immediato
 - Differito (fermati ... subito dopo l'ingresso dalla frontiera)
- **Espulsione**
 - Amministrativa (ministeriale – motivi di ordine pubblico e sicurezza dello Stato - o prefettizia)
 - Giudiziaria (come **sanzione sostitutiva** della detenzione e come **misura di sicurezza**)



Espulsione (art. 13, D.L.vo 286/1998)

- Espulsione del **Ministro** (motivi di ordine pubblico e sicurezza dello Stato)
- Espulsione del Ministro o, su delega, del Prefetto (prevenzione **terrorismo**)
- Espulsione del **Prefetto** (irregolarità o pericolosità sociale)

Esecuzione dell'espulsione

- Volontaria (O.I.M)
- Coattiva (convalida del Giudice di Pace, trattenimento nel CPR)

Il diritto dei rifugiati



- **Le fonti**
- La convenzione di Ginevra del 1951
- Il diritto europeo (Carta di Nizza, Direttiva Qualifiche, Procedure e accoglienza, Regolamento Dublino)
- Il diritto italiano (D.L.vo 251/2007, D.L.vo 25/2008, D.L.vo 142/2015)

Il diritto dei rifugiati

- **Lo status di rifugiato**
- **La protezione sussidiaria**
- **La protezione complementare** (già protezione umanitaria)

